

Załącznik nr 1  
do Uchwały nr IX/99/25  
Rady Miejskiej w Miękinii  
z dnia 31.01.2025

Wrocław, 17 stycznia 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Świętego Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław**

**Skarżący:**

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**Organ:**

**Rada Miejska w Miękinii**

ul. Kościuszki 41, 55-330 Miękinia

reprezentowana przez Burmistrza Miękinii

Jana Mariana Grzegorzczyna

**zastępowanego** przez radcę prawnego Ewę Jacuńską

Kancelaria Prawna Radca Prawny Ewa Jacuńska

ul. Pawła Włodkowica 10/15, 50-072 Wrocław

e-mail: [jacunska@kancelarieradcow.pl](mailto:jacunska@kancelarieradcow.pl) tel. +48 603 915 081

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935) w zw. z art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), działając na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Burmistrza Miękinii uprawnionego do reprezentowania Gminy Miękinia, przekazuję skargę z dnia 18 grudnia 2024 r. [REDACTED]

[REDACTED], doręczoną w dniu 20 grudnia 2024 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Miękinii nr VI/54/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 października 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Miękinia wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy i wnoszę o oddalenie skargi w całości

#### Uzasadnienie:

Dnia 20 grudnia 2024 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Miękinii skarga na uchwałę nr VI/54/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 października 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia. Skarżący zarzucają organowi naruszenie zasady jawności i przejrzystości przy uchwalaniu Studium a także wprowadzenie społeczeństwa w błąd co do określenia sposobu zagospodarowania działek 594/5, 585/4, 580/2 położonych w obrębie Wilkszyn.

Ponadto skarżący zarzuca organowi naruszenie § 4 pkt. 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w związku z art.28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez przekroczenie granic władztwa planistycznego a także brak racjonalnego uzasadnienia dla lokalizacji terenów m.in. usług publicznych na działkach 594/5, 585/4, 580/2 położonych w obrębie Wilkszyn.

Skarżący zarzuca także naruszenie art. 65 ust. 2 ustawy planistycznej.

Z tak sformułowanymi zarzutami nie sposób się zgodzić.

Tytułem wstępu organ pragnie zwrócić uwagę, że przedmiotowa uchwała została podjęta w celu umożliwienia w przyszłości budowy na terenie Wilkszyna obiektu szkolno – przedszkolnego o który mieszkańcy wnioskują od lat.

Procedura zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia.” została zainicjowana uchwałami:

- XLVIII/557/22 Rady Gminy Miękinia z dnia 29 listopada 2022 r.,
- LII/610/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 3 marca 2023 r.,
- LII/615/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 3 marca 2023 r.,
- LIII/621/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 31 marca 2023 r.,
- LIV/634/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 28 kwietnia 2023 r.,
- LIV/639/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 28 kwietnia 2023 r.,
- LVI/667/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 czerwca 2023 r.,
- LVI/672/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 czerwca 2023 r.,

i zawierała wszystkie czynności przewidziane ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia w zakresie między innymi działek 594/5, 585/4, 580/2 położonych w Wilkszynie oraz prognozą oddziaływania na środowisko ustaleń zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia zostały sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Społeczeństwo zostało powiadomione poprzez stosowne ogłoszenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Miękinia oraz na stronie internetowej Gminy o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy i składania wniosków do zmiany studium. W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 29 sierpnia 2024 r. do 19 września 2024 r. Ostateczny termin składania uwag wyznaczono na dzień 11 października 2024 r. Przeprowadzono przewidziane ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dyskusje publiczną nad zawartymi w zmianie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia rozwiązaniami.

Korzystając z przysługujących praw skarżący ██████████ złożył w dniu 11 września 2024 roku uwagi i wnioski. Uwagi te zostały rozpatrzone przez Burmistrza Miękinia w drodze zarządzeń zawierających wyczerpujące uzasadnienia. Podnoszone przez skarżącego w skardze zarzuty są w zasadzie tożsame z treścią uwag składanych na etapie wyłożenia projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia do publicznego wglądu. Każda z nieuwzględnionych uwag była odczytana w całości i poddana radnym pod głosowanie na sesji Rady Gminy na której podjęto będącą przedmiotem skargi uchwałę nr VI/54/24.

Podkreślić należy, że skarżący nie jest właścicielem nieruchomości a jedynie dzierżawcą do 10 października 2031 roku a właściciel nieruchomości Agencja Nieruchomości Rolnych nie kwestionuje zapisów Studium.

W przedłożonej skardze skarżący poza ogólnymi stwierdzeniami nie wykazuje w jaki sposób zaskarżone studium narusza jego własny, indywidualny interes prawny (np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 22 sierpnia 2017 r., sygn. akt: II SA/OI 383/17). Skarżący przedkłada umowy oraz aneksy z właścicielem gruntów, zaświadczenia o prowadzeniu działalności rolniczej na terenie Gminy Miękinia, jednakże żaden z tych faktów co do zasady dla tutejszego organu notoryjnych, nie wskazuje jakie interesy indywidualne skarżącego studium narusza. Judykatura zaznacza, że samo

powoływanie się na uprawnienia właścicielskie nie jest wystarczające, by uznać, że doszło do naruszenia interesu prawnego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 lipca 2016 roku, sygn. akt: II OSK 2813/14).

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem Studium nie ma charakteru normatywnego, co powoduje, że nie oddziałuje bezpośrednio na interes prawny właścicieli nieruchomości. Zapisy studium nie ograniczają uprawnień właścicielskich wobec nieruchomości a tym bardziej w niniejszej sprawie dzierżawcy. Studium nie może być podstawą podejmowanych przez organ administracji publicznej rozstrzygnięć w kwestii aktów indywidualnych i konkretnych. Oznacza to, że ustalenia studium nie mogą być podstawą dla decyzji o ustaleniu warunków zabudowy i nawet jeśli zapisy studium ustalają tereny wyłączone spod zabudowy, a brak jest planu miejscowego, organ orzekający w sprawie ustalenia warunków zabudowy nie może rozstrzygać na podstawie zapisów studium. Do czasu, kiedy ustalenia studium znajdują się w miejscowym planie, nie mogą tworzyć materialnoprawnej podstawy do wydawania decyzji, a w szczególności nie można na nich oprzeć odmowy ustalenia warunków zabudowy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 21 marca 2012 r., sygn. akt: II SA/Gd 43/12; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 21 września 2010 r., sygn. akt: II SA/Lu 282/10; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt: II SA/Łd 982/18).

Reasumując stwierdzić należy, iż skarga na uchwałę nr VI/54/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 października 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia zdaniem tutejszego organu jest bezzasadna i mając na uwadze powyższe, organ wnosi o oddalenie skargi.

#### Załączniki:

- Pełnomocnictwo do reprezentowania Burmistrza Miękinii,
- Akta sprawy:
  - Uchwała Rady Miejskiej w Miękinii nr VI/54/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 października 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miękinia.
  - Dokumentacja prac planistycznych.
  - Odpis odpowiedzi

