

Uchwała Nr XXVIII/345/21  
Rady Gminy Miękinia  
z dnia 26.02.2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XXIII/284/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020r w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu geodezyjnego Lutynia w gminie Miękinia część „K”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późniejszymi zmianami) Rada Gminy Miękinia uchwala, co następuje:

§ 1

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 27 stycznia 2021 r. w związku z uchwałą nr XXIII/284/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu geodezyjnego Lutynia w gminie Miękinia część „K” uznaje się za bezzasadne.

§ 2

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miękinia.
2. Zobowiązuje się Wójt Gminy Miękinia do przedłożenia stanowiska Rady Gminy Miękinia wzywającym.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący  
Rady Gminy*

### Uzasadnienie

Rada Gminy Miękinia podjęła w dniu 30 września 2020 r. uchwałę nr XXIII/284/20 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu geodezyjnego Lutynia w gminie Miękinia część „K”.

W dniu 27 stycznia 2021 r. wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w w/w uchwale Rady Gminy Miękinia.

Z uwagi na powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu rozpatrzenia w/w wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

Odnosząc się do w/w wezwania należy wyjaśnić:

Rada Gminy Miękinia w dniu 30 września 2020 r. podjęła uchwałę nr XXIII/284/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu geodezyjnego Lutynia w gminie Miękinia część „K”.

Podstawą do podjęcia prac planistycznych była uchwała nr III/22/18 Rady Gminy Miękinia z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu geodezyjnego Lutynia w gminie Miękinia część „K”, zmieniona uchwałami: nr XLIX/514/10 z dnia 28 maja 2010 r. oraz nr XLVI/470/2014 z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w obrębie geodezyjnym Lutynia w gminie Miękinia.

Projekt planu miejscowego został sporządzony zgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Miękinia uchwalonym uchwałą Nr IV/36/19 Rady Gminy Miękinia z dnia 25 stycznia 2019 r.

Procedurę planistyczną przeprowadzono zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020r., poz. 293, z późniejszymi zmianami) oraz zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020r., poz. 283).

Zakres opracowania planu miejscowego jest zgodny z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164 z 2003 r., poz. 1587).

Wezwanie z dnia 27 stycznia 2021 r. do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Miękinia nr XXIII/284/20 z dnia 30 września 2020 r. dotyczy przywrócenia zapisu, dotyczącego możliwości stosowania indywidualnych rozwiązań w zakresie odprowadzenia ścieków, zgodnie z przepisami odrębnymi oraz usunięcie zapisu w §6 ust. 4 uchwały, iż dopuszcza się odprowadzenie ścieków do szczelnych bezodpływowych zbiorników na ścieki. Podnieśli, że w uchwale nr XXV/221/16 rady Gminy Miękinia z dnia 30 listopada 2016 r. obowiązywało następujące ustalenie w zakresie systemu odprowadzania ścieków (§6 ust. 4):

*„W zakresie systemu odprowadzania ścieków ustala się:*

- 1) odprowadzanie ścieków do sieci kanalizacji sanitarnej, z zastrzeżeniem pkt 2;*
- 2) możliwość indywidualnych rozwiązań w zakresie odprowadzania ścieków, zgodnie z przepisami odrębnymi.”*

W uchwale Rady Gminy Miękinia nr XXIII/284/20 z dnia 30 września 2020 r. skreślono w §6 ust. 4 wyrazy: „możliwość indywidualnych rozwiązań w zakresie odprowadzania ścieków,

zgodnie z przepisami odrębnymi” i w to miejsce wprowadzono zapis: „dopuszcza się odprowadzenie ścieków do szczelnych bezodpływowych zbiorników na ścieki”.

Wzywający w 2020 r. zakupili działkę nr 327/43 w Lutyni nosząc się z zamiarem jej zabudowy, przy czym ze względu na brak możliwości przyłączenia planowanej zabudowy do kanalizacji gminnej, której nie ma w rejonie przedmiotowej działki, sprawdzili czy w planie miejscowym dopuszczono realizację przydomowych oczyszczalni ścieków dla terenu oznaczonego symbolem K.15MN. Potwierdzone to zostało wypisem nr 239/202 z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wydanym przez Urząd Gminy Miękinia z datą 8 kwietnia 2020 r. Zlecono wykonanie projektów budowlanych z uwzględnieniem przydomowych oczyszczalni ścieków. Decyzją nr 135/2020 z dnia 20 listopada 2020 r. dokonano podziału działki nr 327/43 na działki nr 327/50 i 327/51. Z uzasadnienia decyzji podziałowej Wzywający dowiedzieli się, że w dniu 30 września 2020 r. Rada Gminy Miękinia uchwaliła nowy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru. Nikt z pracowników nie informował skarżących, że planowana jest zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Pozwoliłoby to na uniknięcie przez nich dodatkowych kosztów związanych ze zmianą projektów. Zakaz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków jest dla nich nie do przyjęcia. Gromadzenie ścieków w zbiornikach bezodpływowych powoduje konieczność ponoszenia dodatkowych nakładów eksploatacyjnych za wywóz nieczystości. Podnoszą oni dalej, że przydomowe oczyszczalnie ścieków zapewniają taki sam poziom ochrony środowiska, co zbiorowe oczyszczalnie ścieków, czego niestety nie można powiedzieć o szambach. Prawo Ochrony Środowiska nie przyznaje organom uchwałodawczym gmin kompetencji do rozstrzygania w przedmiocie negatywnego oddziaływania na środowisko przydomowych oczyszczalni ścieków. Prawidłowa eksploatacja biologicznych przydomowych oczyszczalni ścieków oraz przestrzeganie wytycznych dotyczących zasad korzystania z urządzenia, zapewnia utrzymanie wody na odpływie o parametrach odpowiadających najwyższymi, dopuszczalnymi wartościami wskaźników zanieczyszczeń. Zapisy w planie miejscowym dotyczące zakazu wprowadzania oczyszczonych ścieków do gruntu i dopuszczające tylko stosowanie szczelnych zbiorników bezodpływowych narusza art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r.o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która stanowi, iż w przypadku, gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, istnieje możliwość wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych.

Wzywający twierdzą, iż plan miejscowy, a co za tym idzie uchwała, czyli akt prawa miejscowego, jest bardziej rygorystyczny niż ustawy, czyli akty prawa wyższego rzędu. Plan miejscowy dopuszcza wyposażenie nieruchomości- wobec braku sieci kanalizacji sanitarnej - wyłącznie w bezodpływowy zbiornik, podczas gdy przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dopuszczają równorzędnie dwie formy- zbiornik bezodpływowy i przydomową oczyszczalnię ścieków. Zapisy planu miejscowego w postaci zakazu budowy przydomowej oczyszczalni ścieków, naruszają prawa własności i ograniczają możliwości z prawa korzystania. Narzucono rozwiązanie w zakresie odprowadzania ścieków, a tym czasem proponowana przez nich metoda nie jest sprzeczna z ustawą. Oczyszczalnie o wysokich parametrach technicznych są ekologiczne, nie mają negatywnego wpływu na środowisko, chronią wody gruntowe, są dozwolone przez prawo budowlane i przepisy o ochronie środowiska. Posiadają na ten cel konieczne środki oraz warunki terenowe i chcieliby też posiadać prawo pozwolenia na budowę, zapewniają, że ich oczyszczalnie spełniałyby najwyższe standardy.

Odnosząc się do podniesionych zarzutów należy wskazać, że są one bezzasadne.

Projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Lutynia część „K” był dwukrotnie wykładany do publicznego wglądu, o czym zawiadomiono, zgodnie z wymaganymi przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - przez obwieszczenie i ogłoszenie prasowe. Obwieszczenia oraz projekt planu wraz z prognoza oddziaływania na środowisko były zamieszczone na stronie internetowej Gminy Miękinia w Biuletynie Informacji publicznej w zakładce „Obwieszczenia”, a ponadto obwieszczenia zamieszczono na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Miękinia i w sołectwie Lutynia :

- 1) I wyłożenie - dniach od 29 czerwca do 20 lipca 2020 r., a do dnia 3 sierpnia 2020 r. można było składać uwagi do wyłożonego projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko. W trakcie wyłożenia, w dniu 15 lipca 2019 r. zorganizowana została dyskusja publiczna. Do projektu planu złożono 30 uwag, z których część została uwzględniona przez Wójta Gminy Miękinia. Nie złożono uwag do prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu planu.
- 2) II wyłożenie - w dniach od 14 sierpnia do 4 września 2020 r., a do dnia 18 września 2020 r. można było składać uwagi do wyłożonego projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko. W trakcie wyłożenia, w dniu 14 sierpnia 2020 r. zorganizowana została dyskusja publiczna. Do projektu planu złożono w terminie 2 uwagi, które zostały rozpatrzone negatywnie przez Wójta Gminy Miękinia. Po terminie 18 września 2020 r. zgłoszono 1 uwagę, która ze względu na przekroczenie terminu składania uwag została pozostawiona bez rozpatrzenia. Nie złożono uwag do prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu planu.

Wykreślenie stosowania indywidualnych rozwiązań w zakresie odprowadzenia ścieków i zastąpienie tego zapisu dopuszczeniem szczelnych bezodpływowych zbiorników na ścieki wynika z położenia obszaru planu w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 319. Dotychczasowa realizacja przydomowych oczyszczalni ścieków na tym obszarze spowodowała zwiększenie zanieczyszczenia wód ujmowanych w ujęciu w Lutyni. Z uwagi na to, Zakład Usług Komunalnych zmuszony był zwiększyć ilość środków niezbędnych do uzdatniania wody. Zmiana zapisu wynika z braku możliwości kontroli funkcjonowania przydomowych oczyszczalni i z troski o ochronę zasobów wodnych.

Podkreślić jednak należy, że w planie nie ma zakazu stosowania innych rozwiązań w zakresie odprowadzenia ścieków, takich jak przydomowe oczyszczalnie ścieków. Przepisy planu jako aktu wykonawczego należy wyklądać z uwzględnieniem aktów hierarchicznie wyższych. Zestawienie przepisów uchwały i §26 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r., poz.1065 z późn. zm.), stanowiącego, że *„W razie braku warunków przyłączenia sieci wodociągowej i kanalizacyjnej działka, o której mowa w ust. 1, może być wykorzystana pod zabudowę budynkami przeznaczonymi na pobyt ludzi, pod warunkiem zapewnienia możliwości korzystania z indywidualnego ujęcia wody, a także zastosowania zbiornika bezodpływowego lub przydomowej oczyszczalni ścieków, jeżeli ich ilość nie przekracza 5 m<sup>3</sup> na dobę. Jeżeli ilość ścieków jest większa od 5 m<sup>3</sup>, to ich gromadzenie lub oczyszczanie wymaga pozytywnej opinii właściwego terenowo inspektora ochrony środowiska.”*, jasno wskazuje, że w przypadku braku sieci kanalizacyjnej w momencie wznoszenia budynków przeznaczonych na pobyt ludzi rozwiązania alternatywne przewidziane w rozporządzeniu jak najbardziej znajdują zastosowanie.

Plan był weryfikowany w zakresie zgodności z prawem przez Wojewodę Dolnośląskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę wezwanie z dnia 27 stycznia 2021 r. do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XXIII/284/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu

geodezyjnego Lutynia w gminie Miękinia część „K” w gminie Miękinia należy uznać za bezzasadne.

Ponadto, zgodnie z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Powyższy przepis wskutek nowelizacji od dnia 1 czerwca 2017 r. nie stawia wymogu poprzedzenia skargi wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa.