



GOSPODARKA ŚMIECIOWA NA TERENIE GMINY MIĘKINIA

ANALIZA RÓŻNYCH WARIANTÓW SPOSOBU NALICZANIA OPŁATY

Spis treści

1. Obowiązki gminy z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.	2
2. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi z lat 2021-2025.....	3
2.1. Akty prawa miejscowego na terenie gminy.	3
2.2. Liczba mieszkańców na terenie gminy.	5
2.3. Ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie gminy.	5
2.4. Koszty funkcjonowania systemu.	6
3. Analiza wariantów sposobu naliczania opłaty.....	6
3.1. Opłata naliczana na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.	7
Zalety	7
Wady	8
3.2. Opłata naliczana na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.	8
Zalety	9
Wady	9
3.3. Opłata naliczana na podstawie powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418).	9
Wariant nr 1	9
Wariant nr 2	10
Zalety	11
Wady	11
3.4. Opłata naliczana na podstawie ilości gospodarstw domowych.	12
Zalety	12
Wady	12

1. Obowiązki gminy z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

Na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733 ze zm.) gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;
- tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- mogą tworzyć i utrzymywać punkty napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami;
- zapewniają zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustala stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;
- 2) ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości;

3) ustala stawkę opłaty za m³ zużytej wody - w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3a.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

2. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi z lat 2021-2025.

2.1. Akty prawa miejscowego na terenie gminy.

W latach 2021 – 2025 na terenie gminy Miękinia obowiązywały następujące akty prawa miejscowego regulujące system gospodarki odpadami:

1. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminach:

- Uchwała Nr XXIII/277/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- Uchwała nr VIII/75/24 Rady Miejskiej w Miękini z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miękinia, zmieniona uchwałą nr XX/227/25 Rady Miejskiej w Miękini z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr VIII/75/24 Rady Miejskiej w Miękini z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miękinia.

2. Szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych:

- Uchwała nr XXIII/275/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz sposobu świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych

- Uchwała nr III/32/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/275/20 Rady Gminy Miękinia w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz sposobu świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

- Uchwała nr VIII/76/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz sposobu świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zmieniona uchwałą nr XX/228/25 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz sposobu świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

3. Określenie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miękinia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi:

- Uchwała nr XXIII/276/20 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 września 2020 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miękinia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi

- Uchwała nr VIII/77/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miękinia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi

4. Wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustalenie stawki takiej opłaty:

- Uchwała nr XIV/153/19 Rady Gminy Miękinia z dnia 29 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

- Uchwała nr LXI/718/23 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 listopada 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

- Uchwała nr VII/59/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

2.2. Liczba mieszkańców na terenie gminy.

Tabela 1. Liczba mieszkańców na terenie gminy Miękinia

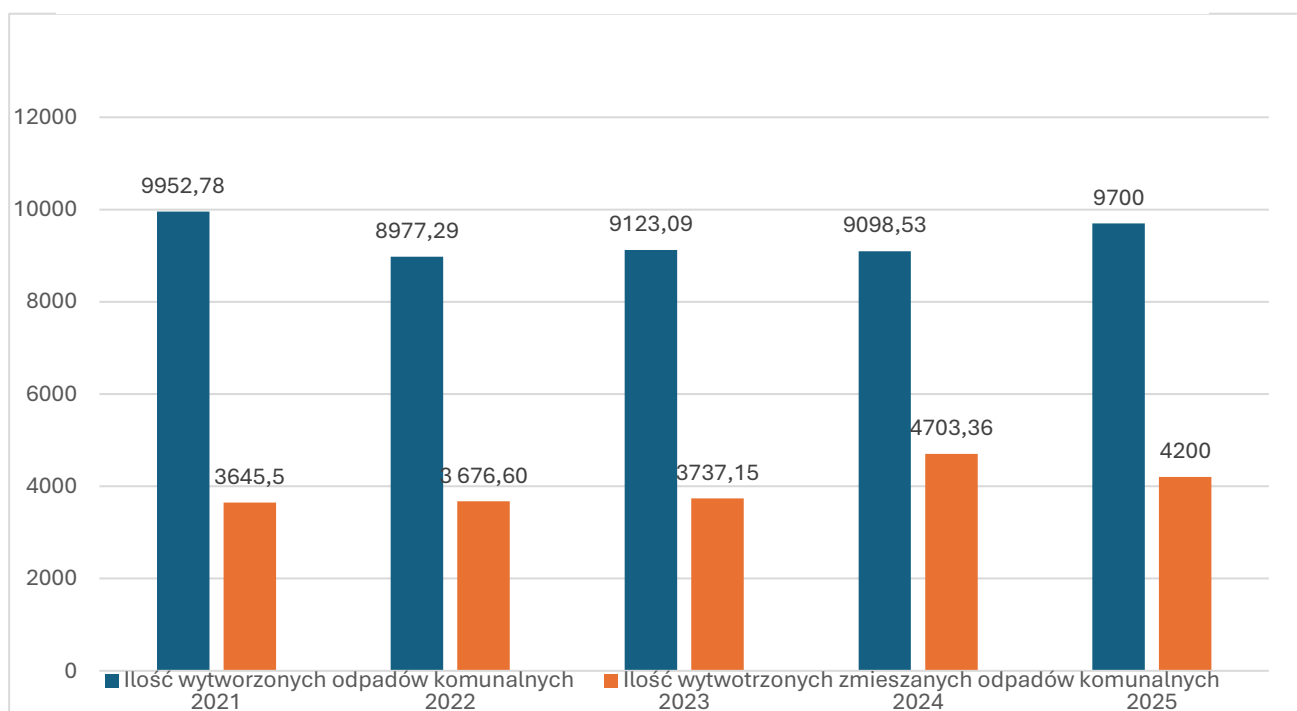
ROK	Liczba mieszkańców według meldunków	Liczba mieszkańców według deklaracji śmieciowych
2021	17 481	18 919
2022	18 128	20 071
2023	18 729	20 708
2024	19 789	22 050
2025	20 523	23 120

2.3. Ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie gminy.

Tabela 2 Ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie gminy.

ROK	Ilość odpadów z terenów zamieszkałych	Ilość odpadów z terenów niezamieszkałych
2021	7 053,2747	2 899,5053
2022	7 037,8946	1 939,3914
2023	7 774,2100	1 378,8799
2024	8 451,9340	646,6044
2025	9 676,3600 ¹	BD.

Tabela 3 Ilość wytwarzanych zmieszanych odpadów komunalnych.



2.4. Koszty funkcjonowania systemu.

Tabela 4 Koszty funkcjonowania systemu w latach 2021-2025.

ROK	Wartość zadania			SUMA	Dochody
	Odbiór z nieruchomości zamieszkałych	PSZOK	Pozostałe wydatki		
2021	4 531 344,94	145 070,10	246 076,39	4 922 491,43	5 469 560,05
2022	4 690 888,41	301 120,00	240 266,17	5 232 274,58	5 817 360,42
2023	5 506 100,75	311 040,00	357 390,95	6 174 531,70	5 963 014,27
2024	13 325 000,00	428 096,31	343 817,78	14 096 914,09	7 653 457,10
2025	14 602 369,00 ²	463 219,32	632 314,91	15 697 903,23	11 291 986,29

3. Analiza wariantów sposobu naliczania opłaty.

Tabela 5 Wartość szacunkowa zamówienia na rok 2026.

ROK	Odbiór z nieruchomości zamieszkałych	PSZOK	Pozostałe wydatki	SUMA
2026	14 223 054,60	495 477,00	600 000,00	15 318 531,60

Obecnie, na podstawie uchwały nr VII/59/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, mieszkańcy uiszczają opłatę na podstawie ilości osób zamieszkującą daną nieruchomość. Stawka opłaty za jednego mieszkańca wynosi 45,00 zł. Zwolnienie z części opłaty za kompostowanie bioodpadów wynosi 5,00 zł od każdego mieszkańca zamieszkującego nieruchomość.

² Wartość szacunkowa.

Mając na uwadze, ilość osób korzystających z ulgi za kompostowanie odpadów we własnym zakresie tj. 3 599 osób, dochód Gminy Miękinia w roku 2026 wyniesienie 12 268 860,00 zł.

Analiza wariantów sposobu naliczania opłaty została wykonana dla przypadków:

- 2osobowe gospodarstwo domowe mieszkające na nieruchomości o powierzchni 40m²,
- 5osobowe gospodarstwo domowe mieszkające na nieruchomości o powierzchni 120m².

Ponadto, wskazano wielkość dochodów do budżetu rocznie w przypadku wyboru danego wariantu.

3.1. Opłata naliczana na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Mając na uwadze, koszty systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy Miękinia, stawka opłaty powinna wynosić minimum 55,00 zł za osobę w przypadku brak kompostowania bioodpadów we własnym zakresie, w przypadku ulgi za kompostowanie odpadów 50,00 zł od osoby.

Tabela 6 Wysokość opłaty wyliczonej na podstawie liczby mieszkańców zamieszkującej nieruchomość.

Rodzaj gospodarstwa	Wysokość opłaty			
	Zmiana stawki (Stawka podstawowa)	Zmiana stawki (Stawka z ulgą za kompostownik)	Aktualnie (Stawka podstawowa)	Aktualnie (Stawka z ulgą za kompostowanie)
2osobowe gospodarstwo domowe	110,00	100,00	90,00	80,00
5osobowe gospodarstwo domowe	275,00	250,00	225,00	200,00

Tabela 7 Środki do budżetu rocznie.

	Koszt systemu	Dochód do budżetu	Niedobór/Nadwyżka
Zmiana stawki	15 318 531,60	15 043 260,00	275 271,60
Aktualnie		12 268 860,00	3 049 671,60

Zalety

Zaletami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość są:

- Według opinii publicznej najsprawiedliwsza społecznie metoda ustalenia opłaty – to ludzie wytwarzają odpady,
- intuicyjna i łatwa metoda ustalania opłaty do zrozumienia dla mieszkańców.

Wady

Wadami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość są:

- trudności w ustaleniu faktycznej liczby mieszkańców (meldunek $\neq$ faktyczne zamieszkanie),
- ryzyko zaniżania liczby osób w deklaracjach.

3.2. Opłata naliczana na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

Według danych pochodzących z Głównego Urzędu Statystycznego³, jeden mieszkaniec zużywa około 35,5 m³ wody rocznie. Natomiast, z udostępnionych informacji przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o., wynika, że w roku 2025, mieszkańcy gminy zużyli 884 934,35m³ wody, co wskazują, że jeden mieszkaniec na terenie gminy zużył w ciągu roku 38m³ wody. Biorąc pod uwagę, koszty systemu gospodarowania odpadami, opłata za odpady komunalne naliczana na podstawie ilości zużycia wody z danej nieruchomości powinna wynosić 17,31 zł za każdy 1 m³ zużytej wody miesięcznie.

Należy nadmienić, że po dokonaniu zmian ustawy z 11.08.2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 1648) został wprowadzony art. 6j ust. 3f, z którego wynika że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana na podstawie przedmiotowej metody, nie może wynosić więcej niż 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem za gospodarstwo domowe tj. 247,03 zł⁴.

Tabela 8 Wysokość opłaty wyliczonej na podstawie zużycia wody z danej nieruchomości.

Rodzaj gospodarstwa	Zmiana stawki	Wysokość opłaty	
		Aktualnie (Stawka podstawowa)	Aktualnie (Stawka z ulgą za kompostowanie)
2osobowe gospodarstwo domowe	109,63	90,00	80,00

³ <https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/podgrup/tablica>

⁴ Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2024 r. (M. P. poz. 278)

5osobowe gospodarstwo domowe	247,03	225,00	200,00
------------------------------	--------	--------	--------

Tabela 9 Środki do budżetu rocznie.

	Koszt systemu	Dochód do budżetu	Niedobór/Nadwyżka
Zmiana stawki	15 318 531,60	15 318 213,59	318,01
Aktualnie		12 268 860,00	3 049 671,60

Zalety

Zaletami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości są:

- trudna do manipulacji metoda, oparta na obiektywnych danych,
- motywacja do zużywania mniejszej ilości wody.

Wady

Wadami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości są:

- brak bezpośredniego związku między zużyciem wody a ilością wytwarzanych odpadów,
- wymaga zmiany systemów informatycznych do wyliczania opłaty oraz zmiany deklaracji przez mieszkańców,
- problematyczna w przypadku podlewania ogrodów lub prowadzenia drobnej działalności gospodarczej w domu.

3.3. Opłata naliczana na podstawie powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418).

Wariant nr 1

	Wariant stawki	Powierzchnia mieszkalna	Ilość posesji na terenie	Propozycja wysokości stawki mies.	Kwota miesięcznego dochodu
--	----------------	-------------------------	--------------------------	-----------------------------------	----------------------------

	Uzależniony od m ²	(zgodnie z deklaracją)	gminy Miękinia		
1	I	Do 50,9 m ²	1009	110	110990,00
2	II	Od 51 do 100,9	2937	130	381810,00
3	III	Od 101 do 150,9	2617	150	392550,00
4	IV	Od 151 do 200,99	1359	160	217440,00
5	V	Od 201 do 250,9	443	180	79740,00
6	VI	Od 251 do 300,99	176	200	35200,00
7	VII	Od 301 do 350,99	58	250	14500,00
8	VIII	Od 351 do 400,99	31	260	8060,00
9	IX	Od 401 do 499,99	17	270	4590,00
10	X	Od 500 do pow.	12	280	3360,00

Suma posesji	8659	SUMA	1 248 240,00 zł
--------------	------	------	-----------------

Tabela 10 Wysokość opłaty wyliczonej na podstawie powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego.

Rodzaj gospodarstwa	Wysokość opłaty		
gospodarstwo domowe mieszkające na nieruchomości o powierzchni 40m ²	Zmiana stawki	Aktualnie (Stawka podstawowa)	Aktualnie (Stawka z ulgą za kompostowanie)
	110,00	90,00	80,00
gospodarstwo domowe mieszkające na nieruchomości o powierzchni 120m ²	150,00	225,00	200,00

Tabela 11 Środki do budżetu rocznie.

	Koszt systemu	Dochód do budżetu	Niedobór/Nadwyżka
Zmiana stawki	15 318 531,60	14 978 880,00	339 651,61
Aktualnie		12 268 860,00	3 049 671,60

Wariant nr 2

Biorąc pod uwagę, tylko metraż nieruchomości, bez tworzenia kategorii grup, na terenie gminy Miękinia suma metrażu powierzchni wynosi 1 011 590,1m², co oznacza że stawka miesięczna za 1m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego powinna wynieść 1,26 zł.

Rodzaj gospodarstwa	Wysokość opłaty		
	Zmiana stawki	Aktualnie (Stawka podstawowa)	Aktualnie (Stawka z ulgą za kompostowanie)
gospodarstwo domowe mieszkające na nieruchomości o powierzchni 40m ²	50,40	90,00	80,00
gospodarstwo domowe mieszkające na nieruchomości o powierzchni 120m ²	151,20	225,00	200,00

	Koszt systemu	Dochód do budżetu	Niedobór/Nadwyżka
Zmiana stawki	15 318 531,60	15 295 242,31	23 289,28
Aktualnie		12 268 860,00	3 049 671,60

Zalety

Zaletami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego są:

- dane o powierzchni lokalu są łatwe do weryfikacji,
- ograniczenie konieczność częstego składania deklaracji przez mieszkańców.

Wady

Wadami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego są:

- rzadko akceptowana społecznie metoda,
- brak rzeczywistego powiązania z ilością wytwarzanych odpadów,
- wymaga zmiany systemów informatycznych do wyliczania opłaty oraz zmiany deklaracji przez mieszkańców.

3.4. Opłata naliczana na podstawie ilości gospodarstw domowych.

Według deklaracji śmieciowych na terenie gminy Miękinia jest 8 350 gospodarstw domowych. Mając na uwadze, koszty systemu gospodarowania odpadami miesięczna opłata za gospodarstwo domowe powinna wynieść 152,00 zł.

Tabela 12 Wysokość opłaty wyliczonej na podstawie liczby gospodarstw.

Rodzaj gospodarstwa	Wysokość opłaty		
	Zmiana stawki	Aktualnie (Stawka podstawowa)	Aktualnie (Stawka z ulgą za kompostowanie)
2osobowe gospodarstwo domowe	152,00	90,00	80,00
5osobowe gospodarstwo domowe		225,00	200,00

Tabela 13 Środki do budżetu rocznie.

	Koszt systemu	Dochód do budżetu	Niedobór/Nadwyżka
Zmiana stawki	15 318 531,60	15 274 476,00	44 055,60
Aktualnie		12 268 860,00	3 049 671,60

Zalety

Zaletami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego są:

- prosta w zastosowaniu,
- ograniczenie konieczność częstego składania deklaracji przez mieszkańców.

Wady

Wadami korzystanie z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego są:

- nie sprawiedliwa społecznie,
- wymaga zmiany systemów informatycznych do wyliczania opłaty oraz zmiany deklaracji przez mieszkańców,
- brak bodźców do ograniczania ilości odpadów.